

**Постановление Администрации Алтайского края от 5 августа 2009 г. N 348
"Об утверждении порядка формирования и реализации краевой адресной
инвестиционной программы, оценки социальной и бюджетной
эффективности инвестиционных проектов, планируемых
к реализации с участием средств бюджета Алтайского края"**

В целях повышения эффективности реализации мероприятий краевой адресной инвестиционной программы постановляю:

1. Утвердить прилагаемый **Порядок** формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы, оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края.

2. Признать утратившими силу постановления Администрации края:

от 30.06.2006 N 281 "Об утверждении порядка оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края";

от 26.06.2007 N 279 "О внесении изменения в постановление Администрации края от 30.06.2006 N 281 "Об утверждении порядка оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края";

от 29.06.2007 N 294 "О внесении изменения в постановление Администрации края от 30.06.2006 N 281 "Об утверждении порядка оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края".

Информация об изменениях:

Постановлением Администрации Алтайского края от 16 марта 2016 г. N 86 пункт 3 настоящего постановления изложен в новой редакции

См. текст пункта в предыдущей редакции

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Губернатора Алтайского края Локтева С.А. и заместителя Губернатора Алтайского края, начальника Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края Чинякова Н.Н.

Губернатор Алтайского края

А.Б.Карлин

Информация об изменениях:

Постановлением Администрации Алтайского края от 16 марта 2016 г. N 86 в настоящий Порядок внесены изменения

См. текст Порядка в предыдущей редакции

**Порядок
формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы,
оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов,
планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края
(утв. постановлением Администрации Алтайского края от 5 августа 2009 г. N 348)**

I. Общие положения

1.1. Настоящий порядок:

определяет процесс отбора инвестиционных проектов для включения предусмотренных ими объектов в перечень строек и объектов краевой адресной инвестиционной программы, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края;

определяет методику оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края;

регулирует процесс принятия решения о включении инвестиционного проекта в краевую адресную инвестиционную программу;

регулирует процесс принятия решения о финансировании в рамках планируемого объема расходов бюджета Алтайского края на очередной финансовый год на реализацию краевой адресной инвестиционной программы (далее - "АИП") (с учетом показателей перспективного финансового плана) мероприятий, направленных на развитие объектов общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения.

1.2. Целью оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов развития объектов общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения, реализуемых с участием средств бюджета Алтайского края, является создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными финансовыми ресурсами в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Алтайского края.

1.3. Основные термины и понятия, используемые в настоящем порядке:

краевая адресная инвестиционная программа (АИП) представляет собой материал, содержащий сведения о направлении на основании заключенных государственных (муниципальных) контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение услуг для государственных или муниципальных нужд в течение очередного планового периода бюджетных ассигнований краевого бюджета на осуществление расходов капитального характера;

приоритетные направления - приоритетные направления развития общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения - капитальное строительство объектов социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, социальное обеспечение, физкультура и спорт), инженерной инфраструктуры (электро-, тепло-, водоснабжение и канализование); строительство (приобретение) жилья в рамках реализации национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России";

объект - стройки и объекты инвестиционных проектов регионального и муниципального значения, финансируемые в рамках АИП за счет средств бюджета Алтайского края;

пусковой объект - конечный результат строительства, ввод в действие мощностей;

объект с высокой степенью готовности - объект, где в результате строительства освоено не менее 50% стоимости утвержденного в установленном порядке проекта;

резерв капитальных вложений - оставляемый при распределении средств краевого бюджета, утвержденных на реализацию мероприятий АИП, лимит капитальных вложений, который может использоваться для осуществления отдельных мероприятий в рамках приоритетных направлений, необходимость в которых возникает в процессе исполнения;

государственный заказчик - орган исполнительной власти Алтайского края,

получатель бюджетных средств (в отношении строек и объектов краевой собственности);

муниципальный заказчик - администрации муниципальных районов и городских округов, получатели бюджетных средств (в отношении строек и объектов муниципальной собственности);

координаторы - органы исполнительной власти Алтайского края, координирующие действия участников реализации федеральных, краевых и ведомственных программ, непрограммных мероприятий по планированию, организации капитального строительства, осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием средств краевого бюджета, направленных на реализацию АИП;

оценка эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов - регламент действий по проведению оценки качественных и количественных параметров объектов общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения.

II. Порядок отбора объектов для включения в АИП

2.1. Формирование перечня Объектов осуществляется Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края на основании материалов, представленных государственными заказчиками и координаторами в соответствии с возложенными на них полномочиями.

Подготовка документов с обоснованием необходимости финансирования Объекта осуществляется на основе сопоставления показателей государственных минимальных социальных стандартов, социальных норм и нормативов, установленных для развития приоритетных направлений, и фактического уровня обеспеченности населения соответствующими услугами.

2.2. Порядок отбора Объектов муниципальной собственности:

муниципальные заказчики не позднее 1 июля отчетного года направляют координаторам следующие документы:

а) по переходящим объектам АИП, реализация бюджетных инвестиций в которые осуществляется в рамках мероприятий федеральных, краевых, ведомственных целевых программ либо их непрограммной части:

пояснительная записка;

бюджетная заявка;

справка о состоянии незавершенного строительства ([приложение 1](#)), копия которой одновременно представляется в Главное управление строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края;

гарантийное письмо о выполнении условий долевого участия, с последующим предоставлением соответствующей выписки из местного бюджета в первом квартале планового периода, и обязательство по расторжению контракта с генеральной подрядной строительной организацией в случае досрочного прекращения финансирования;

б) по вновь начинаемым объектам:

пояснительная записка;

бюджетная заявка;

титულный список стройки, согласованный с Главным управлением строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края;

проектно-сметная документация с обязательным приложением приказа Главного

управления строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края о ее утверждении;

расчет социальной и бюджетной эффективности реализации инвестиционного проекта, коэффициента необходимости реализации, коэффициента годности основных фондов ([приложение 2](#)). Для объектов культуры, представляющих собой памятники архитектуры, коэффициент годности основных фондов не рассчитывается;

гарантийное письмо о выполнении условий долевого участия в строительстве объектов, с последующим представлением в первом квартале планового периода соответствующей выписки из местного бюджета;

в) по разработке проектно-сметной документации, проведению капитального ремонта объектов:

пояснительная записка;

бюджетная заявка;

копия задания на проектирование, утвержденного Главным управлением строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края;

смета затрат, согласованная с Главным управлением строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края;

гарантийное письмо о выполнении# условий долевого участия, с последующим представлением в первом квартале планового периода соответствующей выписки из местного бюджета;

2.3. Порядок предоставления в Главэкономике материалов для формирования проекта АИП:

государственные заказчики, координаторы разрабатывают проект АИП по курируемому приоритетному направлению по объектам краевой и муниципальной собственности и не позднее 1 августа отчетного периода направляют его в Главэкономику с приложением:

пояснительной записки;

справки о состоянии незавершенного строительства ([приложение 1](#));

сводного перечня ([приложение 3](#));

копии титульных списков стройки;

справки о показателях стройки (объекта) в соответствии с проектно-сметной документацией, утвержденной Главным управлением строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края ([приложение 4](#));

экспертного заключения ([приложение 5](#)).

В случае если государственным заказчиком, координатором к моменту утверждения АИП по приоритетным направлениям не представлены соответствующие заявки о включении в них объектов, возможность инвестирования в указанные объекты за счет средств краевого бюджета на очередной финансовый год не рассматривается (за исключением объектов, стоящих на особом контроле Администрации края).

III. Методика оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов

Экспертное заключение о целесообразности включения Объекта в АИП дается на основании оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционного проекта.

3.1. Под социальной эффективностью инвестиционного проекта понимается:

создание новых рабочих мест;

увеличение количества потребителей услуг;

повышение качества предоставляемых услуг;
снижение заболеваемости и смертности населения;
организация лечебного процесса согласно СНИП;
улучшение оказания амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи населению;
раннее выявление заболеваний;
сокращение количества объектов социальной сферы, находящихся в аварийном состоянии;
увеличение доли учащихся, получающих образование с использованием информационных технологий;
увеличение количества мест в детских дошкольных учреждениях;
развитие детско-юношеского спорта;
физическая реабилитация и адаптация инвалидов;
улучшение жилищных условий населения края;
увеличение количества потребителей качественной питьевой воды.

В случае участия объекта в федеральных, краевых и ведомственных целевых программах данный перечень составляется и дополняется с учетом индикаторов эффективности их реализации.

3.2. Под бюджетной эффективностью понимается:

сокращение количества объектов незавершенного строительства;
экономия средств бюджета Алтайского края в результате сокращения расходов на содержание объекта;
снижение себестоимости бюджетной услуги;
дополнительные поступления налоговых доходов: от местных налогов и сборов;
от региональных налогов и сборов;
от федеральных налогов и сборов, в части, согласно действующему законодательству подлежащей зачислению в бюджет Алтайского края и местные бюджеты;
дополнительно получаемые неналоговые доходы.

3.3. Показатели социальной и бюджетной эффективности инвестиционного проекта рассчитываются на период не менее 3 лет в рамках системы среднесрочного бюджетного планирования.

При прогнозировании себестоимости бюджетной услуги, ранее населению не предоставлявшейся, государственные и муниципальные заказчики исходят из себестоимости оказания подобных бюджетных услуг в других субъектах Российской Федерации, корректируя их с учетом природно-климатических, социально-экономических и других факторов.

IV. Порядок принятия решения о включении объекта в АИП

Решение о включении объекта в АИП принимается в следующем порядке:

Главэкономике совместно с Главным управлением строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края в соответствии с мероприятиями по формированию проекта закона о краевом бюджете на соответствующий плановый период (далее - "Закон"):

рассматривает материалы, представленные государственными заказчиками и координаторами;

формирует проект АИП по приоритетным направлениям с учетом нормативных сроков строительства объектов и критериев их первоочередного включения в данный

проект;

согласовывает проект по приоритетным направлениям с рабочей группой по разработке АИП, созданной при первом заместителе Губернатора Алтайского края, курирующем строительный комплекс края, с Губернатором Алтайского края;

направляет проект АИП по приоритетным направлениям в комитет администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике для включения в проект Закона;

корректирует распределение средств капитальных вложений по приоритетным направлениям в пределах бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций, утвержденных в двух чтениях Закона;

после принятия Алтайским краевым Законодательным Собранием Закона во втором чтении направляет Губернатору Алтайского края на утверждение проект постановления Администрации края о реализации в течение планового периода АИП по приоритетным направлениям, объектам и получателям бюджетных средств.

Перечень критериев, соответствие которым является основанием для первоочередного включения объекта в АИП:

участие в реализации мероприятий федеральных, краевых и ведомственных целевых программ;

высокая степень готовности (не менее 50%);

аварийное состояние объекта, представляющее угрозу жизни населения;

коэффициент годности основных фондов менее 0,5;

коэффициент необходимости включения объекта в АИП более 3;

особый контроль Администрации края.

Государственные заказчики и координаторы:

ведут сводный реестр бюджетных заявок в разрезе территорий и объектов, представляют его на рассмотрение рабочей группе по подготовке АИП;

направляют:

в Главэкономике и Главное управление строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края ежемесячно до 7 числа месяца, следующего за отчетным, - информацию о выполнении строительно-монтажных работ и освоении выделенных средств;

в Главэкономике:

до 1 августа - сводный реестр бюджетных заявок в разрезе территорий и объектов,

в течение отчетного года - уточненные показатели расходов на реализацию бюджетных инвестиций в объекты, предложения об изменении лимитов капитальных вложений и их обоснование (при необходимости).

По итогам работы строительного комплекса края на объектах АИП Главэкономике совместно с комитетом администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике, Главным управлением строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края, государственными заказчиками, координаторами готовит проект постановления Администрации края о внесении изменений в АИП, направляет его на рассмотрение рабочей группе при первом заместителе Губернатора Алтайского края - кураторе строительного комплекса края, на утверждение - Губернатору Алтайского края.

Перечень критериев, на основании которых досрочно прекращается финансирование объекта:

по результатам контрольного обмера установлены факты завышения объемов выполненных работ;

не освоены выделенные средства;

не соблюдаются условия долевого участия в финансировании объекта за счет средств местного бюджета;

не размещен заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, либо по итогам размещения заказа установлено отсутствие организаций - участников торгов;

имеется в наличии кредиторская и дебиторская задолженности в размерах, превышающих 30% годового лимита капитальных вложений;

не соблюдаются нормативные сроки строительства объекта.

Главэкономике, Главное управление строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края в течение квартала, следующего за отчетным годом, публикуют в СМИ и Интернете информацию об объектах, введенных в эксплуатацию за последний год.

Приложение 1
к Порядку формирования и
реализации краевой адресной
инвестиционной программы, оценки
социальной и бюджетной
эффективности инвестиционных
проектов, планируемых к реализации
с участием средств бюджета
Алтайского края

Справка
о состоянии на 31.12. (год) _____ незавершенного строительства
объектов, капитальное строительство которых осуществлялось
с участием средств бюджета Алтайского края

N	Объект	Сметная стоимость в текущих ценах	Объемы выполненных с начала строительства работ в текущих ценах	Остаток сметной стоимости в текущих ценах	Финансирование, всего	В том числе				Задолженность		Готовность объекта, %
						федеральный бюджет	краевой бюджет	местный бюджет	прочие	дебиторская	кредиторская	

Информация об изменениях:

[Постановлением Администрации Алтайского края от 16 марта 2016 г. N 86 в настоящее приложение внесены изменения](#)

[См. текст приложения в предыдущей редакции](#)

Приложение 2
к Порядку формирования и
реализации краевой адресной

**инвестиционной программы, оценки
социальной и бюджетной
эффективности инвестиционных
проектов, планируемых к
реализации с участием средств
бюджета Алтайского края**

**Расчет
социальной и бюджетной эффективности реализации проекта,
коэффициента необходимости реализации проекта,
коэффициента годности основных фондов**

**1. Сведения о субъекте, от которого получена заявка
о необходимости капитального строительства объекта**

Наименование:
Адрес:
Руководитель (должность, ФИО):
Телефон:
Факс:
E-mail:
Контактное лицо (должность, ФИО):
Телефон:
Факс:
E-mail:

2. Сведения об объекте

- 2.1. Краткое содержание (суть) проекта (не более 10 строк).
- 2.2. Характер проекта (отметить):
 - 2.2.1. строительство нового объекта;
 - 2.2.2. реконструкция действующего объекта;
 - 2.2.3. приобретение имущества.
- 2.3. Общая характеристика проектно-сметной документации:
 - 2.3.1. дата и номер приказа Главного управления строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края об утверждении проектно-сметной документации;
 - 2.3.2. дата и номер положительного заключения государственной экспертизы;
 - 2.3.3. заключение федерального государственного учреждения, уполномоченного в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года N 427 на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, финансируемых с участием средств федерального бюджета.
- 2.4. Разработчик проекта.
- 2.5. Финансово-экономические показатели проекта:
 - 2.5.1. стоимость капитального строительства объекта (тыс. руб.);
 - 2.5.2. количество создаваемых рабочих мест;
 - 2.5.3. перечень показателей социальной и бюджетной эффективности, расчет коэффициента необходимости включения объекта в АИП:

N п/п	Наименование показателя	Размеры оценки	Коэффициент необходимости включения объекта в АИП (Кн)
1	2	3	4
1	Фактическое количество потребителей услуг		
	менее 1000 человек	0,5	
	от 1000 до 5000 человек	0,75	
	более 5000 человек	1,0	
2	Фактическое количество потребителей бюджетных услуг существующего объекта за последние пять лет		
	уменьшилось	0	
	увеличилось	1,0	
3	Отношение фактической обеспеченности потребителей услугами существующего объекта к средней фактической обеспеченности потребителей данными бюджетными услугами в Алтайском крае в отчетном году		
	больше 1	0	
	от 0,9 до 1	0,5	
	от 0,8 до 0,9	0,75	
	меньше 0,8	1,0	
4	Уровень обеспеченности потребителей бюджетными услугами, предоставляемыми существующим объектом за последние пять лет		
	увеличился	0	
	уменьшился	1,0	
5	Отношение прогнозируемого количества потребителей бюджетных услуг существующего объекта к количеству потребителей услуг объекта в последнем отчетном году		
	меньше 1	1,0	
	больше 1	0	
6	Отношение фактической себестоимости бюджетных услуг, предоставляемых существующим объектом в последнем отчетном году, к средней фактической себестоимости оказания данной бюджетной услуги в последнем отчетном году в Алтайском крае		
	больше 1	0	
	от 0,9 до 1	0,5	
	меньше 0,9	1,0	

$K_n = \sum P_i$, где P_i - оценка i -ого показателя

2.5.4. Расчет коэффициента годности основных фондов:

N п/п	Наименование показателя	Всего
1	ОФос - среднегодовая остаточная стоимость объекта (тыс. руб.)	
2	ОФп - среднегодовая первоначальная стоимость объекта (тыс. руб.)	
3	Кг (коэффициент годности основных фондов)	

$K_g = \text{ОФос} / \text{ОФп}$

Приложение 3
к [Порядку](#) формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы, оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края

Перечень
объектов, планируемых к включению в АИП по приоритетному направлению _____

Приложение 4
к **Порядку** формирования и
реализации краевой адресной
инвестиционной программы, оценки
социальной и бюджетной
эффективности инвестиционных
проектов, планируемых к
реализации с участием средств
бюджета Алтайского края

Справка о показателях стройки (объекта)

в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией

N	Показатели стройки	Объем в ценах планового периода (тыс. руб.)
	Стоимость, всего	
	в том числе	
1.	Строительно-монтажные работы, всего	
	в том числе*	
2.	Оборудование, всего	
	в том числе	
3.	Прочие, всего	
	в том числе	

* Например, здание школы, котельная, овощехранилище и т. д.

Приложение 5
к **Порядку** формирования и
реализации краевой адресной
инвестиционной программы, оценки
социальной и бюджетной
эффективности инвестиционных
проектов, планируемых к
реализации с участием средств
бюджета Алтайского края

Экспертное заключение
о реализации инвестиционных проектов
с участием средств бюджета Алтайского края*

N п/п	Наименование мероприятий федеральных, краевых и ведомственных целевых программ, объекта	Показатели	
		коэффициент годности основных фондов	коэффициент необходимости реализации проекта
1	2	3	4

* Только для вновь начинаемых объектов, финансируемых с участием средств Алтайского края